

УТВЕРЖДАЮ

И.о. ректора Российского
государственного
гидрометеорологического
университета

И.И. Палкин



« 29 » ноября 2017 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации Российского государственного гидрометеорологического университета (РГГМУ) на диссертацию Парфеновой Ольги Терентьевны на тему «Экономическая оценка и возмещение ущерба от наводнений на северных реках Республики Саха (Якутия)», представленной на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Развитие и освоение северных территорий является значимым направлением государственной политики страны, с которым связаны геополитические, оборонные, экономические, экологические и научные интересы России. На территории Республики Саха (Якутия) они имеют специфические особенности, такие как: экстремальные природно-климатические условия, транспортная удаленность от центральных районов, очаговый характер промышленно-хозяйственного освоения территорий, низкая плотность населения, хрупкость экологических систем под воздействием даже незначительных антропогенных воздействий, которые необходимо учитывать в долгосрочных программах развития. Одним из природно-экологических факторов, сдерживающих промышленное развитие северных территорий являются наводнения. Одним из наиболее перспективных инструментов снижения ущерба является изучение опасных природных процессов и явлений с позиции риска, в целях обеспечения безопасности жизнедеятельности и устойчивого развития территорий. За последние 15 лет на указанной территории произошел ряд крупнейших наводнений регионального и федерального уровня, причем сохраняется тенденция увеличения интенсивности и непредсказуемости стихийных бедствий. На ликвидацию прямых последствий наводнений затрачиваются значительные финансовые, материально-технические и трудовые ресурсы, которые могли бы быть использованы для развития экономики и социальной сферы региона. В отличие от других стран в Российской Федерации компенсация ущерба от наводнений покрывается в основном за счет бюджетных финансовых резервов, не используются рыночные

механизмы возмещения ущерба. Одним из действенных (альтернативных) способов снижения государственного бремени в компенсации ущерба от стихийных бедствий на Западе выступает страхование природных рисков, но в России страхование рисков наводнений развито незначительно, поэтому проведенные исследования по оценке экономического ущерба от наводнений на северных реках Республики Саха (Якутия) являются актуальными.

Целью представленной работы явилось теоретическое обоснование и разработка практических рекомендаций по формированию регионального механизма экономической оценки и возмещения социально-экономического ущерба от наводнений на северных реках Республики Саха (Якутия).

Диссертация состоит из введения, 3-х глав, заключения, списка сокращений, списка литературы и приложения. Объем работы составляет 168 страниц. Основной текст исследования изложен на 120 страницах, иллюстрирован 19 рисунками, содержит 32 таблицы и 3 приложения. Библиографический список включает в себя 126 наименований, в том числе 11 на иностранных языках.

Во введении представлена общая характеристика работы, включающая обоснование актуальности темы, основную цель исследования, поставленные задачи, степень научной разработанности проблемы, информационную базу исследований, основные положения, выносимые на защиту, научную новизну, практическую значимость, апробацию результатов исследования.

Первая глава посвящена актуальности и изученности проблемы в наводнений в Арктике, теоретическим аспектам и методическим подходам к оценке экономического ущерба от наводнений.

Отмечено, что в настоящее время в научных исследованиях и в практике управления водными ресурсами наиболее популярным является бассейновый принцип. Дана сравнительная характеристика Ленского и Анадыро-Колымского бассейновых округов Республики Саха (Якутия). Ленский бассейновый округ, к примеру, значительно превышает остальные по размерам, занимая кроме территории республики еще и территории 7 субъектов федерации.

Предлагается использовать территориальный подход для исследования совокупности вопросов, связанных с рациональным управлением паводкоопасными территориями северных, арктических районов и защитой их от стихийных бедствий. Приведены очевидные преимущества использования данного подхода для зоны Севера. В работе дана классификация наводнений, приведены исторические материалы, приводятся современные схемы расположения гидрологических постов. Выявлены и систематизированы причины, обуславливающие рост числа наводнений, которые имеют антропогенный и природно-климатический характер.

В начале исследования процедуры оценки ущерба уточняется понятийный аппарат. В работе приводятся сравнительный анализ понятия «ущерб», характеристика прямого и косвенного экономического ущерба от последствий наводнений. При рассмотрении теоретических аспектов оценки экономического ущерба от наводнений сделан ряд выводов о необходимости единой терминологии, сложности определения косвенного ущерба и несоизмеримыми выплатами пострадавшим от наводнений с суммами реального ущерба.

При глубоком анализе существующих методик по оценке ущерба выявлен ряд проблем. Также проанализированы работы зарубежных авторов, в которых отмечено большое разнообразие методов оценки ущерба от наводнений. Делаются выводы о большом количестве способов оценки, в которых используются разные критерии, что мешает проводить сравнительный анализ, подчеркивается отсутствие унифицированной методики оценки и их рекомендательный характер.

Во второй главе рассмотрены социально-экономические проблемы наводнений на Российском Севере. Расчет риска катастрофических наводнений в регионе выполнен по схеме построения прогнозных моделей от сбора данных до принятия управленческих решений. Дана характеристика сети наблюдений за речным стоком и продолжительности рядов наблюдений. Приводятся результаты оценки рядов на однородность максимальных уровней и расходов воды по различным критериям, построены соответствующие кривые обеспеченности. Между наблюдаемыми максимальными расходами и уровнями воды получены зависимости для 7 пунктов наблюдений. В работе выполнен расчет обеспеченных значений максимальных уровней воды и на топографической карте отмечены зоны затопления 1 % и 10 % обеспеченности.

Оценка вероятного ущерба от наводнений определялась по нормативным укрупненным удельным показателям стоимости прямого ущерба на 1 га затопляемой площади населенных пунктов. Приведен реальный и расчетный размер ущерба от наводнений, дана оценка высокой вариации его значений. Экономический ущерб от наводнений в Республике Саха (Якутия) представлен и в хронологической последовательности (приводится сводная информация о расходах на восстановление объектов и прочих расходов), и по ряду северных районов.

Предлагается способ оценки прогнозного экономического ущерба, приводятся методы расчета показателей экономического и социального рисков. Обосновывается необходимость построения и приводится карта «уязвимости» территорий социальному и экономическому рискам затопления.

Третья глава диссертации посвящена разработке основных направлений социально-экономической политики при ликвидации последствий наводнений в регионах Севера. В первой ее части анализируется мировой и российский опыт страхования рисков ущерба от наводнений, во второй – приводится оценка повышения эффективности

мероприятий в программах страховой защиты населения и территорий Севера от наводнений. Отмечены достоинства обязательного страхования, приводится схема расположения представительств страховых компаний. В диссертации подробно рассмотрены способы возмещения ущерба от наводнений и доля страховых способов возмещения, указаны причины низкого страхового охвата.

В третьей части главы рассмотрен учет региональных особенностей при разработке социальной политики защиты населения и территорий от наводнения. Приведены источники финансирования Государственной программы «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Саха (Якутия) на 2012-2020 гг.» и мероприятия, направленные на предотвращение негативного воздействия вод. Рассмотрена модель управления рисками наводнений, а также перечислены меры защиты от половодий (паводков).

Также можно отметить редакционные замечания:

– в названии работы, возможно, следовало бы указать, что область исследования предполагала прогностическую составляющую;

– в разделе 2.1 на обобщенной схеме построения прогнозных моделей отсутствует прогноз гидрологического режима;

– на рисунке 7 представлена лишь одна зависимость максимальных расходов и уровней, хотя в тексте указано 7 пунктов.

Содержащиеся в отзыве замечания не снижают значимости полученных соискателем результатов исследования, а диссертация заслуживает высокой оценки. Парфенова О. Т. выявила причины роста катастрофических наводнений, обосновала необходимость управления водными ресурсами региона на основе территориального подхода и обязательного страхования риска наводнений, сформулировала основные составляющие мероприятий по защите от наводнений для усовершенствования системы противопаводковой защиты с целью уменьшения ущербов от наводнений, предложила отнести паводкоопасные территории к территориям с особым регулированием градостроительной и иной деятельности.

Оценивая результаты исследований, изложенные в диссертации, имеются все основания для вывода о том, что соискатель внес значительный научный вклад в изучение экономической оценки и возмещения ущерба от наводнений на северных реках Республики Саха (Якутия).

Диссертационная работа прошла апробацию на научных семинарах в профильных институтах Академии наук РФ, представлялась на российских и международных научных конференциях. Результаты работы полностью опубликованы. По теме диссертационного исследования автором опубликовано 11 публикаций общим объемом 4,9 п.л., в том числе 4 статьи в изданиях, входящих в «Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени доктора и кандидата наук» ВАК.

В целом, диссертация О.Т. Парфеновой является законченной научной квалификационной работой, которая содержит новые знания в области систематизации данных о наводнениях, определения масштабов и прогнозов социально-экономического ущерба от наводнений арктических районов Республики Саха (Якутия) с зонированием паводкоопасных регионов. Результаты исследования О.Т. Парфеновой имеют важное практическое значение для развития региональных экономических исследований при управлении народным хозяйством, посвященных снижению негативных социально-экономических последствий затопления территорий. Диссертация обладает внутренним единством и свидетельствует о личном вкладе автора диссертации в науку.

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации.

Таким образом, работа О.Т. Парфеновой отвечает критериям пункта 9 «Положения о присуждении ученых степеней» от 24 сентября 2013 г., предъявляемым к кандидатским диссертациям, и ее автор достойна присвоения ей ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Отзыв на диссертацию и автореферат О.Т. Парфеновой обсужден на расширенном научном семинаре заседании кафедры гидрофизики и гидропрогнозов совместно с кафедрами гидрологии суши и гидрометрии 29 августа 2017 года, протокол № 1.

Заведующий кафедрой гидрофизики
и гидропрогнозов, к.т.н., доцент

Хаустов Виталий Александрович

Директор департамента научных исследований и
перспективных разработок,
д.э.н., к.ф.-м.н., доцент

Гогоберидзе Георгий Гививич

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «**Российский государственный гидрометеорологический университет**» (РГГМУ)

Россия, г. Санкт-Петербург, 192007, ул. Воронежская, д.79,

Тел.: (812) 712-80-77; факс: (812) 633-01-82;

E-mail: rshu@rshu.ru

Подписи Хаустова Виталия Александровича, Гогоберидзе Георгия Гививича заверяю.

Ученый секретарь РГГМУ



Алексеева Е. Г.