

РЕЗОЛЮЦИЯ
международной научно-практической конференции
«IV РОББЕКОВСКИЕ ЧТЕНИЯ»

24 марта 2022 г.

г. Якутск

Международная научно-практическая конференция «IV Роббековские чтения», организованная Северо-Восточным федеральным университетом им. М.К. Аммосова, Институтом гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера СО РАН, Арктическим государственным институтом культуры и искусств, состоялась 23-24 марта 2022 г. в г. Якутске.

Конференция собрала 206 участников из разных стран (Аргентина, Германия, Канада, Китай, Польша, США, Финляндия, Франция, Япония) и регионов России (Амурская область, Забайкальский край, Камчатский край, Красноярский край, Магаданская область, г. Москва, Мурманская область, Новосибирская область, Республика Дагестан, Республика Карелия, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Республика Хакасия, г. Санкт-Петербург, Сахалинская область, Свердловская область, Хабаровский край, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Проблематика конференции определена кругом фундаментальных и прикладных проблем, связанных с изучением, сохранением, преподаванием языков и культур коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока; с социальными, экономическими, этнокультурными, природно-климатическими и антропогенными вызовами в эпоху глобализации и новых возможностей развития.

На основе состоявшегося обсуждения участниками конференции сформулированы следующие рекомендации:

Федеральному агентству по делам национальностей (ФАДН России):

• Предусмотреть финансирование проезда студентов, обучающихся по направлениям подготовки в области родных языков, литературы и культуры коренных малочисленных народов Севера, от места учебы до места прохождения практики в сельских школах, за счет субсидий ФАДН, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера в рамках государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия):

• Инициировать через депутатов Госдумы РФ от Республики Саха (Якутия) принятие проекта федерального закона «О государственной поддержке северного оленеводства». В этом правовом акте необходимо отразить статус оленевых пастбищ, вопросы сохранения и развития оленеводства как современного семейного хозяйства, обучения детей оленеводов в кочевых малокомплектных школах, развития культуры,

традиций и обычаев, вопросы медицинского и социального обеспечения как наиболее актуальные проблемы коренных малочисленных народов Севера и Арктики – наименее защищенной группы населения;

- Инициировать через депутатов Госдумы РФ от Республики Саха (Якутия) внесение изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части приоритетного доступа коренных малочисленных народов к рыбопромысловым участкам и к водным биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- Инициировать через депутатов Госдумы РФ от Республики Саха (Якутия) принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в Водный, Лесной, Земельный Кодексы Российской Федерации, Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения») в части предоставления земельных участков в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера и их общинам, для сохранения и развития традиционного образа жизни, традиционного хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера – на срок не более чем пятьдесят лет;

- В целях решения вопросов закрепления земельных участков, оленевых пастбищ лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера и их общинам, необходимо инициировать подготовку проекта по внесению изменения в (подпункт 5 пункта 1) статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации, исключив слова «за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда». Это необходимо для реализации прав коренных малочисленных народов Севера на безвозмездное пользование землями различных категорий, включая и олени пастбища, установленные федеральным законом о гарантиях прав коренных малочисленных народов;

- Подготовка изменений в Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 11.06.2021) «О недрах» в части установления обязанности недропользователей (ст. 22) по соблюдению прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, установленных федеральным и региональным законодательством. Соответственно, внести изменения и в части оснований для прекращения, приостановки или ограничения лицензий на право пользования недрами (ст. 20). Также внести дополнение в части выдаваемых лицензий недропользователям, в котором необходимо предусмотреть социальную ответственность в отношении муниципальных образований и местных хозяйств, занимающихся традиционной хозяйственной деятельностью;

- Принять новую редакцию Закона Республики Саха (Якутия) «Об оленеводстве», отвечающего вызовам времени, направленного на модернизацию хозяйств и обеспечение инновационного развития оленеводства, определить следующие приоритеты развития:
 - наделение оленеводческих общин малочисленных народов Арктической зоны Российской Федерации статусом

сельскохозяйственного товаропроизводителя и племенного хозяйства;

- разработка федерального государственного образовательного стандарта по направлению «Специалист северного хозяйства»;
- закупки стройматериалов и строительство коралей (загонов) для зооветеринарных обработок сельскохозяйственных животных на территории Арктической зоны Республики Саха (Якутия);
- финансирование строительства из местных материалов изгородей на территории Арктической зоны Республики Саха (Якутия);
- обеспечение жилых помещений оленеводов по Республике Саха (Якутия) альтернативными источниками энергии.

Правительству Республики Саха (Якутия):

• Продолжить строительство объектов социальной инфраструктуры, образовательного, культурно-бытового, транспортного обеспечения и организации медицинского обслуживания в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера с учетом специфики традиционного образа жизни;

• Подготовить предложения по внесению изменений в Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 г. №631 «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части его расширения до уровня муниципальных районов;

• Инициировать внесение соответствующих изменений в Правила охоты в части увеличения сроков охоты на дикого северного оленя. В соответствии с вступившими в силу с 1 января 2021 Правилами охоты, утвержденными приказом Минприроды России от 24 июля 2020 № 477 (далее-Правила охоты) значительно сокращены сроки охоты на дикого северного оленя (далее – ДСО) и сокращение сроков охоты на ДСО создает охотникам северных и арктических районов сложные условия, так как ДСО находится в постоянной миграции, пути и сроки которых периодически изменяются в зависимости от климатических условий и антропогенного воздействия, в сильные холода популяция рассредоточивается и останавливается в труднодоступных местах. Необходимо отметить, что ранее основная промысловая охота на ДСО в республике осуществлялась во второй половине февраля и первой половине марта, которая считается самым благоприятным периодом охоты на ДСО;

• Разработать и принять Стратегию инновационного развития оленеводства на среднесрочную перспективу;

• Разработать и принять государственную программу по сохранению и развитию языков коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года;

- Принять меры государственной поддержки молодых специалистов по примеру программы «Земский доктор» для работы в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия);
 - Вести ежегодный мониторинг этнокультурного состояния и качества жизни коренных малочисленных народов Севера в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера;
 - Возобновить статистический учет качества жизни и иных социально-экономических показателей жизни коренных малочисленных народов Севера в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера;
 - Расширить грантовую поддержку общин коренных малочисленных народов Севера РС(Я) в части предоставления субсидий на землестроительные работы через Министерство имущественных и земельных отношений РС(Я);
 - Осуществлять работу по оказанию поддержки хозяйствам в части возмещения расходов на заключение охотхозяйственных соглашений;
 - Предусмотреть финансирование прикладных работ по разработке планов социально-экономического развития наслегов и общин, исследований состояния отдельных отраслей традиционной хозяйственной деятельности, пастбищ и угодий с целью разработки рекомендаций по их устойчивому развитию;
 - Возобновить государственную поддержку промысловой деятельности, включая сдачу пушнины.

Министерству по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия):

- Принять меры государственной поддержки устойчивого развития традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, организации глубокой переработки и маркетинга продукции оленеводства, рыболовства;
- Разработать особые меры экономического стимулирования для развития общин малочисленных народов Севера в условиях глобального экономического кризиса;
- Финансировать проведение регулярных «Роббековских чтений», издание сборника статей конференции;
- Финансировать издание книги воспоминаний о В.А.Роббеке.
- Учредить государственную премию имени Василия Афанасьевича Роббека за достижения в области науки, образования, культуры, государственной и общественной деятельности, направленной на устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера РС(Я).

Министерству культуры и духовного развития Республики Саха (Якутия):

- В целях дальнейшего устойчивого и гармоничного развития этнокультурного и языкового многообразия учредить ежегодные денежные

стипендии с присуждением звания сказителя носителям и исполнителям фольклора коренных малочисленных народов Севера;

• Продолжить работу по постановке театральных спектаклей по фольклорным произведениям и художественному творчеству поэтов и писателей народов Севера;

• Предусмотреть мероприятия по обмену опытом в субъектах РФ для Государственного театра коренных малочисленных народов Севера РС(Я);

• Создавать этнокультурные центры в местах компактного проживания малочисленных народов Севера;

• Оказывать поддержку мастерам традиционного декоративно-прикладного искусства народов Севера;

• Инициировать исследования по картированию территории креативных индустрий Арктики.

Министерству образования и науки Республики Саха (Якутия):

• Предусмотреть научные гранты по поддержке междисциплинарных научных исследований устойчивого развития арктических улусов;

• Инициировать установление дополнительных бюджетных мест в вузах и ссузах для выпускников школ Арктики;

• Реализовать программу целевой подготовки кадров из числа представителей малочисленных народов;

• Разработать дистанционные краткосрочные образовательные программы для школьников и молодежи малочисленных народов Севера;

• Предусмотреть ежегодное финансирование издания серии «Памятники этнической культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» (автор проекта – В.А. Роббек);

• Финансировать научные фольклорные, лингвистические, этнографические, этносоциальные, историко-культурные экспедиции и комплексные исследования по изменению климата в места компактного проживания коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия);

• Оказать содействие в создании аудиовизуального фонда языков и культур коренных малочисленных народов Севера-Востока России;

• Ввести предметы «Родной язык», «Родная литература», «Национальная культура», «Оленеводство» и других во всех детских дошкольных учреждениях и всех школах мест компактного проживания коренных малочисленных народов Севера РС(Я);

• Создать условия для обучения языкам коренных малочисленных народов Севера в детских дошкольных учреждениях мест компактного проживания КМНС;

• Разработать программу и учебно-методические комплекты для обучения языкам коренных малочисленных народов Севера не владеющих по различным возрастным категориям: для дошкольников, для школьников, для студентов и взрослого населения;

• Переориентировать методику обучения языкам коренных малочисленных народов Севера на обучение языку как средству общения;

- В целях поднятия престижа учителей родных языков коренных малочисленных народов Севера и Арктики РС(Я) предусмотреть федеральное финансирование в виде доплаты к заработной плате (повышение оклада на 15 %);
- Рассмотреть возможность открытия целевой очной аспирантуры (бюджетной) для представителей коренных малочисленных народов Севера по специальности 10.02.02. «Языки народов Российской Федерации»;
- Предусмотреть для абитуриентов, поступающих в вуз по направлениям «Филология» и «Педагогическое образование» по профилю «Языки коренных малочисленных народов Севера» вступительные экзамены (внутренние испытания) по родным языкам и родной литературе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока вместо ЕГЭ по русской литературе и обществознанию.

Министерству инноваций, цифрового развития и инфокоммуникационных технологий Республики Саха (Якутия):

- Расширить выпуск оригинальной и переводческой литературы на языках коренных малочисленных народов Севера;
- Содействовать выпуску национальных приложений и газетных полос в республиканских и районных газетах;
- Ввести дополнительные регулярные радио и телепередачи на языках коренных малочисленных народов Севера;
- Способствовать разработке цифрового качественного контента на языках коренных малочисленных народов Севера, нацеленного на детскую и молодежную аудиторию.

Управлению по вопросам развития языков Администрации Главы РС(Я) и Правительства РС(Я):

- Ввести ежегодный мониторинг функционирования официальных языков РС(Я) в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера;
- Содействовать использованию официальных языков Республики Саха (Якутия) в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в общественной жизни: проведении культурных мероприятий, деятельности учреждений, административных органов, в делопроизводстве, визуальной информации в виде вывесок, рекламы, наименований географических объектов, улиц, дорожных указателей и др.;
- Для поднятия социального престижа официальных языков рассмотреть вопрос о разработке государственных языковых квалификационных требований по знанию официального языка для муниципальных служащих, о введении в практику финансовой поддержки поселений со статусом национальных наслегов или районов, использующих язык в делопроизводстве и визуальной информации;
- В связи с несоответствием официальной информации о владении родными языками с реальными социолингвистическими данными интенсифицировать социолингвистические исследования в регионе;

- В связи с запланированным сокращением часов на изучение родных языков в ФГОС (2022 г.) обратить внимание на семейную языковую политику как основу этнокультурного воспитания, внеклассную работу, развитие национальной литературы;

- Практиковать синхронизацию результатов новых этносоциологических, социолингвистических исследований языковой ситуации, языковой политики и мероприятия языковой политики в регионе.

Органам местного самоуправления Республики Саха (Якутия):

- Вести целенаправленную работу по изучению официальных языков в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, создавать «языковые гнёзда» и использовать другие действенные методы сохранения языков;

- В соответствии с действующим законодательством в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера со статусом «национальный» выбирать для изучения в школе язык народа, исконно проживающего в определённом муниципальном образовании;

- Использовать официальные языки Республики Саха (Якутия) в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в общественной жизни;

- Ввести должность специалиста, ответственного за реализацию прав и гарантий коренных малочисленных народов Севера РС(Я), взаимодействие с общественными организациями коренных малочисленных народов Севера, действующих на территории муниципального образования.

Северо-Восточному федеральному университету им. М.К. Аммосова:

- Продолжить практику проведения олимпиад, конкурсов, диктантов по языкам коренных малочисленных народов Севера;

- Продолжить проведение традиционных научно-практических конференций «Лебедевские чтения», «Роббековские чтения»;

- Начать работу учебно-методического центра для разработки учебников и учебно-методических пособий по языкам коренных малочисленных народов Севера;

- Организовывать регулярные курсы и семинары для учителей родных языков, литературы и фольклора коренных малочисленных народов Севера.

Институту гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера СО РАН:

- Усилить работу по подготовке кадров высшей квалификации;

- Продолжить работу по подготовке и изданию монографий, словарей, электронных пособий и разговорников для самостоятельного изучения языков и культуры народов Севера, используя новые технологии и Интернет-ресурсы;

- Активизировать деятельность по созданию аудиовизуального фонда историко-культурного и языкового наследия коренных малочисленных народов Севера-Востока России;

- Организовывать регулярные научные семинары, конференции по изучению языков, фольклора, культуры, истории, этносоциального положения коренных малочисленных народов Севера;

- Продолжить проведение международных научно-практических конференций по языкам и культуре коренных народов Арктики.

Арктическому государственному институту культуры и искусств:

- Организовать и провести всероссийскую конференцию по развитию креативных индустрий в Арктике совместно с ассоциациями коренных малочисленных народов Севера регионов России;

- Провести пересмотр образовательных программ и учебных планов по креативным направлениям и профилям на предмет актуальности образовательных технологий и связей с индустриальными партнерами.